

REVUE CONJOINTE REGIONALE DU SECTEUR AGRICOLE DE LA CEDEAO – 2019 (RSCR)

TERME DE REFERENCE

A. Introduction

La Revue Sectorielle Conjointe (RSC) est un processus par lequel les progrès réalisés dans la mise en œuvre des objectifs et cibles sectoriels convenus d'un commun accord sont examinés de manière participative et sur la base de preuves. Les RSC constituent un moyen de renforcer la responsabilité mutuelle puisque les parties prenantes se tiennent mutuellement responsables des objectifs et cibles convenus d'un commun accord. Les RSC visent principalement à créer une culture d'apprentissage participative dans les processus de politique sectorielle. De plus, l'Union Africaine encourage et aide les pays africains dans la pratique de la mise en œuvre des RSC puisque ces dernières constituent un moyen de renforcer le processus de politique agricole dans le cadre du Programme Détaillé pour le Développement de l'Agriculture en Afrique (PDDAA).

La CEDEAO sera la première région d'Afrique à mener une RSC au niveau régional. Sa mise en œuvre sera guidée par les directives de l'UA pour la réalisation des RSC. En mars 2018, un atelier de lancement a été organisé pour lancer le processus régional de RSC (RSCR). Par la suite, un comité de pilotage de la revue, présidé par la Commission de la CEDEAO, et un secrétariat basé au sein de la Commission ont été constitués pour soutenir l'organisation de la RSCR. Le comité est composé des 6 groupes d'intervenants clés du secteur à savoir le gouvernement, les acteurs non étatiques, les organisations paysannes, les organisations de recherche agricole, le secteur privé formel et les partenaires au développement (voir l'annexe A1 pour leur mandat).

B. Objective

Les objectifs généraux d'une RSC sont les suivants :

- « Evaluer les performances et les progrès réalisés dans le secteur de l'agriculture,
- Assister les gouvernements dans la formulation des politiques et priorités du secteur,
- évaluer la mise en œuvre des engagements des acteurs étatiques et non étatiques » (Bahiigwa et al, 2013)

La RSC vise à servir « d'outil de gestion et d'appui aux politiques pour la planification conjointe des parties prenantes, la programmation, l'établissement et l'exécution du budget, le suivi & l'évaluation, ainsi que le développement général du secteur » (Bahiigwa et al, 2013). Les RSC ont pour but de contribuer au processus de planification afin de soutenir la réalisation des objectifs et cibles communs.

C. Approche

La RSC de la CEDEAO est mise en œuvre dans le cadre de la politique Agricole de la CEDEAO (ECOWAP) qui est conforme au PDDAA ainsi qu'à la déclaration de MALABO en particulier. Il sera

guidé par le cadre de Suivi & Evaluation de l'ECOWAP et par les accords conclus lors de l'atelier de lancement en mars 2018. La RSCR comprendra, entre autres, une revue de la performance du secteur dans son ensemble ainsi que la revue des questions choisies qui nécessitent un consensus. L'un des principes clés à respecter lors de la réalisation de la RSC est le recours aux preuves pour guider les discussions. Ainsi, toutes les questions à discuter seront précédées par la présentation d'éléments de preuve relative à chacune d'elles. La RSCR permettra également aux six (06) groupes de parties prenantes de dialoguer sur leur rôle dans la réalisation des objectifs de la région en termes de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle comme mentionné dans le cadre de résultats de l'ECOWAP.

D. Questions spécifiques à aborder

1. Evaluation du secteur de l'agriculture:

a. *Revue des résultats du secteur* : Il s'agira d'un aperçu de la performance du secteur relativement aux principaux indicateurs sectoriels. Les indicateurs du cadre de S&E de l'ECOWAP, qui incluent tous les indicateurs de Malabo, seront utilisés pour évaluer les performances (voir annexe A2 pour les indicateurs). D'autres indicateurs connexes pouvant aidé à expliquer la performance peuvent également être inclus. Cette revue pour laquelle un rapport d'information sera préparé portera sur les points suivants :

- a. Tendances des politiques et de l'environnement et institutionnel
- b. Financement, intrants et services pour la croissance agricole
- c. Production et commerce agricoles
- d. Pauvreté et Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle
- e. Conclusions et recommandations pour améliorer la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle

Le rapport évaluera les progrès réalisés dans ces domaines dans le cadre des objectifs de Malabo et comprendra essentiellement une discussion des premiers résultats de la Revue Biennale en cours. Le rapport s'appuiera largement sur le Rapport Annuel sur les Tendances et les Perspectives préparé par ReSAKSS – Afrique de l'Ouest et sur les projets de rapport de la Revue Biennale.

b. *Revue des rôles et performances institutionnels*: Cette section de la revue examinera les rôles qui sont actuellement joués et devant être assumés par les six (06) groupes de parties prenantes afin d'atteindre les objectifs et les cibles de la déclaration de Malabo. Il s'appuiera sur le rapport de S&E de l'ECOWAP préparé par la DADR de la Commission de la CEDEAO. Le rapport passera également en revue les progrès des projets du PRIA ainsi que les engagements mis en avant par les parties prenantes dans le rapport d'évaluation de la RSC.

2. Sujets retenus pour une revue spéciale

Un sujet spécial sera sélectionné et fera l'objet d'une revue. Un rapport d'information sera également produit relativement à ce sujet pour guider les délibérations. Le comité de pilotage de la RSCR effectuera le choix du sujet (Voir en annexe A3 les sujets proposés jusqu'à présent et les sujets standard).

E. Participants ciblés

La RSC devrait être participative avec une représentation équilibrée de tous les groupes de parties prenantes. Les six (06) principaux groupes de parties prenantes ainsi que les 3 niveaux continental, régional et national devraient être représentés à l'atelier. Il sera également porté une attention particulière à une bonne représentation des deux genres, des quatre sous-secteurs de l'agriculture, des exploitants non agricoles opérants dans la chaîne de valeur ainsi que des principaux intervenants nécessaires pour débattre des sujets choisis. Un total de **XXX** participants est attendu.

F. Résultats attendus

Le processus de la RSC devrait produire les résultats suivants :

1. L'amélioration de la connaissance par les parties prenantes des progrès récents réalisés dans la mise en œuvre de l'ECOWAP et de la Déclaration de MALABO ;
2. Les recommandations des parties prenantes sur les questions politiques et opérationnelles du secteur compte tenu des tendances récentes ;
3. Les recommandations des intervenants sur le sujet spécial examiné ;
4. Revue interne par les parties prenantes de leurs plans et budgets opérationnels pour 2020, le cas échéant, à la lumière des conclusions de la RSCR.

G. Programme de la RSCR

	Jour 1	Jour 2	Jour 3
Première partie de la matinée	Cérémonie d'ouverture et allocution des six groupes de parties prenantes Présentation des progrès du secteur et discussions	Présentation du sujet spécial et discussions	Présentation des résultats des groupes
Deuxième partie de la matinée	Présentation des progrès du secteur et discussions (suite)	Exposé des représentants de chacun des 6 groupes de partie prenante sur leur perception des progrès, des défis des 12 derniers mois et des priorités pour les 12	Discussion de groupe sur les questions générales par les représentants des 6 groupes

		prochains mois (les exposés traiteront des 3 rapports)	
Première partie de l'après-midi	Présentation sur les rôles institutionnels et discussions	Présentation des représentants des 6 groupes de parties prenantes (suite)	Discussion de groupe sur le sujet spécial
Deuxième partie de l'après-midi	Présentation sur les rôles institutionnels et discussions (suite)	Répartition en groupes pour discuter des priorités clés pour 2020 en général et sur la base du sujet spécial	Prochaines étapes et fermeture de l'atelier

H. Budget propose pour la RSCR

BUDGET – RSC 2019			
No.	Rubrique	Coût (USD \$)	Commentaires
1	Conduite de la revue		
1.1	Atelier préparatoire	35,868	Atelier de trois jours portant sur la méthodologie, les sources de données et la répartition du travail
	Perdiem	16,768	15 experts + 1 personne de soutien
	Billet d'avion	16,000	15 experts + 1 personne de soutien
	Autres (salle de conférence, déjeuné...)	3,100	
1.2	Deuxième atelier	45,652	Atelier de cinq jours portant sur le projet de présentation et revue
	Perdiem	25,152	15 experts + 1 support staff
	Autres (salle de conférence, déjeuné...)	16,000	15 experts + 1 support staff
	Billet d'avion	4,500	
1.3	Frais de consultation	21,000	Recruter trois consultants pour 20 jours
1.4	Divers	7,480	
	Sous total	110,000	
2	Réalisation de l'atelier de validation de la RSC	350,000	
	Sub-total	350,000	
	Total budget cost	460,000	

I. Références

Bahiigwa, Godfrey, Greenwell Matchaya and Samuel Benin (2013) Responsabilité mutuelle et Revue Sectorielle Conjointe dans le cadre de la mise en œuvre du PDDAA. Dakar, Sénégal

ANNEXES

A1. Termes de Référence du Comité Directeur de la RSC

- Assurer la tenue effective de la RSC chaque année
- Gérer l'ensemble du processus de la RSC d'une manière qui respecte les directives et les principes élaborés par l'UA en matière de RSC
 - Autorisation formelle de la mise en œuvre de la RSC par les gouvernements des Etats Membres (CEDEAO)
 - Mise en place du Comité de pilotage de la RSC avec l'élaboration de ses Termes de Référence
 - Mise en place du Secrétariat de la RSC
 - Elaboration des Termes de Référence de la RSC
 - Réunion du Comité de pilotage de la RSC / Atelier de lancement de la RSC
 - Mobilisation des ressources
 - Constitution de l'équipe d'évaluation
 - Conduite de la revue
 - Préparation et tenue effective de l'atelier de la RSC
 - Elaboration d'un plan de mise en œuvre et de suivi des recommandations de la RSC
 - Suivi de la mise en œuvre des recommandations
 - Partage des leçons de la RSC avec les partenaires (locaux et internationaux)
- Collaborer avec le secrétariat de la RSC afin de gérer le processus

A2. Indicateurs du cadre de S&E de l'ECOWAP/PDDAA

Résultats	No	Indicateurs
1.1 Accroissement des opportunités économiques et réduction des niveaux de pauvreté	1.1.1	Taux de Réduction du niveau de pauvreté, au seuil national de pauvreté (% de la population),
	1.1.2	Taux de Réduction du niveau de pauvreté, au seuil international de pauvreté (% de la population)
	1.1.3	Indice d'écart de pauvreté au niveau national
	1.1.4	Indice d'écart de pauvreté au niveau international
	1.1.5	PIB par habitant (prix constant devise locale)
	1.1.6	Dépenses de consommation finale des ménages par habitant (prix constants devise locale)
	1.1.7	Taux d'emploi
	1.1.8	Nombre d'emplois créés par an par tranche d'âge et sexe
	1.1.9	Indice de Développement Humain durable
1.2 Amélioration et disponibilité de sécurité et de	1.2.1	Proportion de la population sous-alimentée (% de la population du pays)
	1.2.2	Prévalence de l'insuffisance pondérale (% des enfants de moins de 5 ans)
	1.2.3	Prévalence du retard de croissance (% des enfants de moins de 5 ans)
	1.2.4	Prévalence de l'amaigrissement (% des enfants de moins de 5 ans)

résilience alimentaire et nutritionnelle	1.2.5	Taux de croissance de la proportion des Femmes à Diversité Alimentaire Minimale
	1.2.6	Proportion d'enfants âgés de 6 à 23 mois qui ont le Régime Minimal Acceptable
	1.2.7	Ratio de dépendance des importations alimentaires
	1.2.8	Pourcentage de ménages agricoles, pastoraux et de pêcheurs résistant aux chocs climatiques et météorologiques
Réduction des inégalités nationales et régionales	1.3.1	Niveau d'inégalité des revenus
	1.3.2	Part du quintile le plus pauvre dans le revenu et dans la consommation alimentaire
2.1 Accroissement de la production et de la productivité agricole	2.1.1	Taux de croissance de la valeur ajoutée de l'agriculture, en dollar
	2.1.2	Indice de la production agricole
	2.1.3	Taux de croissance des rendements des 5 produits prioritaires nationaux et, éventuellement, des 11 produits prioritaires de l'agriculture de l'UA
	2.1.4	Taux de croissance de la Valeur Ajoutée Agricole, en Dollars Américains constants, par travailleur agricole
	2.1.5	Taux de croissance de la Valeur Ajoutée Agricole, en Dollars Américains constants, par hectare de terres agricoles arables
	2.1.6	Consommation d'engrais (kilogramme de nutriments à l'hectare de terres arables)
	2.1.7	Taux de croissance de la superficie des zones irriguées par rapport à sa valeur de l'année 2000
	2.1.8	Taux de croissance du pourcentage d'intrants agricoles de qualité fournis (semences, race, alevins) par rapport au besoin total national en intrants du produit
	2.1.9	Proportion d'agriculteurs ayant accès aux Services Consultatifs Agricoles
	2.1.10	Proportion de ménages agricoles possédant des droits fonciers sûrs
2.2 Accroissement du commerce régional intra-africain et de meilleurs marchés nationaux et régionaux fonctionnels	2.2.1	Taux de croissance de la valeur des échanges commerciaux des produits et services agricoles en Afrique, en Dollars Américains constants
	2.2.2	Indice de Facilitation des échanges commerciaux
	2.2.3	Part du commerce régional intra- CEDEAO dans le commerce agricole total
	2.2.4	Ratio des exportations agricoles sur le PIB agricole
	2.2.5	Part des exportations de produits agricoles transformés dans le total des exportations de produits agricoles
	2.2.6	Indice de Volatilité du Prix local des Denrées Alimentaires
	2.2.7	Taux de réduction de l'écart entre le prix de gros et le prix bord champ
2.3 Expansion de l'agro-industrie locale et développement de la chaîne de valeur incluant les femmes et les jeunes	2.3.1	Part de la production agricole transformée
	2.3.2	Taux de réduction des pertes post-récolte pour (au moins) les 5 produits prioritaires nationaux et, éventuellement, pour les 11 produits prioritaires de l'agriculture de l'UA
	2.3.3	Pourcentage de jeunes bénéficiant de nouvelles opportunités d'emploi dans les filières agricoles,
	2.3.4	Contribution de l'agriculture à l'objectif global de réduction de la pauvreté
	2.3.5	Proportion de femmes rurales autonomisées dans l'agriculture

2.4 Gestion améliorée du risque dans le secteur de l'agriculture	2.4.1	Proportion de la population qui est couverte par l'aide sociale, la protection sociale, l'assurance sociale
	2.4.2	Existence de lignes budgétaires gouvernementales pour répondre aux besoins de dépenses sur les initiatives de renforcement de la résilience
	2.4.3	Lignes budgétaires (%) sur la protection sociale en pourcentage des besoins totaux en ressources pour la prise en charge des groupes sociaux vulnérables

2.5 Gestion améliorée des ressources naturelles pour une agriculture durable	2.5.1	Pourcentage de terres agricoles selon sous les pratiques de gestion durable des terres
3.1 Amélioration de l'efficacité et l'inclusivité dans la conception des politiques et la mise en œuvre des processus	3.1.1	Existence et Qualité de la coordination multi-sectorielle et multi-acteurs
	3.1.2	Indice d'Achèvement du Processus PDDAA
	3.1.3	Soumission du Rapport Biennal National
3.2 Amélioration de l'efficacité et de l'imputabilité des Institutions y compris l'amélioration des politiques de S&E et des engagements	3.2.1	Existence de mécanismes et plateformes inclusifs institutionnalisés pour la responsabilité mutuelle et l'évaluation par les pairs
	3.2.2	Indice d'Engagement Politique de la Faim et de la Nutrition (Hanci)
	3.2.3	Pourcentage de la population satisfaite du leadership politique
	3.2.4	Etendue du suivi dans le secteur agricole
	3.2.5	Pourcentage des rapports produits sur le S&E du secteur agricole par rapport au nombre prévu
	3.2.6	Pourcentage des Revues Conjointes du Secteur agricole tenues par rapport au nombre prévu
3.3 Renforcement de la capacité pour la planification basée sur des preuves, la mise en œuvre et la revue	3.3.1	Politiques axées sur des données probantes, des institutions d'appui, et des ressources humaines adéquates
	3.3.2	Nombre de professionnels pour 1000 agriculteurs
3.4 Amélioration de l'alignement des multi-acteurs et des partenariats autour des politiques et des programmes agricoles adoptés	3.4.1	Pourcentage des politiques régionales que le pays a adopté au niveau national
	3.4.2	Pourcentage d'instruments régionaux que le pays a adopté au niveau national
	3.4.3	Part des ressources internes du gouvernement dans les dépenses totales affectée au PNIA
	3.4.4	Total des contributions aux PNIA et au PRIA par les partenaires de développement nationaux (locaux)
	3.4.5	Part des ressources des partenaires internationaux de développement dans les dépenses totales affectées au PNIA

Résultats	No	Indicateurs
3.5 Augmentation des investissements publics et privés dans l'agriculture	3.5.1	Pourcentage des dépenses agricoles du gouvernement dans les dépenses totales de l'État
	3.5.2	Dépenses publiques agricoles en pourcentage de la valeur ajoutée agricole
	3.5.3	APD décaissée pour l'agriculture en pourcentage de l'engagement (APD)
	3.5.4	Ratio de l'investissement privé local à l'investissement public dans l'agriculture
	3.5.5	Ratio des investissements directs privés étrangers à l'investissement public dans l'agriculture
	3.5.6	Investissement total dans les chaînes de valeur agricoles en % du PIB agricole
	3.5.7	Proportion d'hommes et de femmes impliqués dans l'agriculture ayant un accès aux services financiers
	3.5.8	Pourcentage des prêts des banques commerciales octroyés au secteur de l'agriculture
3.6 Renforcement de la capacité à générer, à analyser et à utiliser les données, les informations, la connaissance et les innovations	3.6.1	Existence d'un nœud SAKSS opérationnel au niveau national
	3.6.2	Indice de capacité de production et d'utilisation de données et informations statistiques agricoles
	3.6.3	Total des dépenses de recherche agricole en pourcentage du PIB agricole

A3: Sujets proposes pour la RSCR 2019

1. Sujets standard pour chaque RSC : Ces sujets traiteront des tendances de tous les indicateurs de l'ECOWAP dans la mesure où les données sont disponibles
 - a. Tendances des politiques et de l'environnement politique et institutionnel
 - b. Financement, intrants et services pour la croissance agricole
 - c. Production et commerce agricoles
 - d. Pauvreté et Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle
 - e. Conclusions et recommandations pour améliorer la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle

2. **Questions proposées pour la revue spéciale** - Sujet supplémentaire qui est une question importante qui nécessite une revue approfondie et un consensus

No.	Sujet proposé	Lien avec le CR 2015-2025	Proposé par
1	Agricultural land use management /planning; grazing route conflict, land tenure security for women and smallholder farmers, land grabbing, security(safety) for food security Gestion / planification de l'utilisation des terres à des fins agricoles; conflit de routes de pâturage, sécurité du régime foncier des femmes et des petits exploitants agricoles, accaparement des terres, sécurité pour la Sécurité Alimentaire		Au cours de l'atelier de lancement de mars 2018
2	Autonomisation économique des jeunes et des femmes grâce à l'agriculture		
3	Questions relatives aux chaînes de valeur agricole		
4	Agriculture durable et résiliente au climat		
5	Nutrition		
6	Programmes agricoles sensibles au genre et budgétisation		
7	Autonomisation économique des jeunes et des femmes grâce à l'agriculture		ReSAKSS
8	Etat de la mise en œuvre du cadre juridique de l'ECOWAP	Résultat 3.1	Groupe des donateurs de l'ECOWAP
9	Intégration économique à travers la mise en œuvre d'accords de libre-échange aux niveaux régional et continental	Résultat 2.2	
10	Problèmes liés aux chaînes de valeur agricole	Résultats 2.1 & 2.2 & 2.3	
11	Appui de la CEDEAO aux transformations des systèmes de production agricole en Afrique de l'Ouest	Tous	
12	Gestion du risque agricole sensible au climat	Résultat 2.4	
13	Autonomisation économique des jeunes et des femmes grâce à l'agriculture	Résultats 1.1 & 1.3 & 2.3	
14	Agriculture durable et résiliente au climat	Résultat 2.5	
15	Développement de semences et de systèmes de semences		Coalition des acteurs non étatiques du PDDAA
16	Tendances du budget de l'agriculture		
17	Partenariat public-privé dans le secteur de l'agriculture (participation du secteur privé)		
18	Recherche et développement agricole		